

АНАЛИЗА ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ПУТЕВИМА

1. *Одређивање проблема које закон треба да реши*

Као основни проблеми које треба решити Законом о путевима су:

- неуређено имовинско стање и евиденција јавних путева у јавним књигама о непокретностима и стварним правима на њима, што за последицу има немогућност несметаног извођења радова на мрежи јавних (посебно државних) путева; Иако су јавни путеви дефинисани као добро у општој употреби и у јавној својини тренутно скоро на сваком путном правцу постоје делови пута који се налазе на парцелама које су у својини приватних физичких и правних лица, или су као корисници у листовима непокретности уписана правна лица којима није поверено управљање путевима. Такође постоје и обрнути случајеви када је на парцелама које су у листовима непокретности уписане као јавна својина изграђени приватни објекти, посађени засади, или најчешће да власници суседних пољопривредних парцела обрађују земљиште.

Ово стање је последица вишедеценијске небриге о власничким односима у бившој СФРЈ и карактеристично је не само за Србију већ и за остале државе настале након њеног распада. Неке од њих су га успеле решити. Пресудан утицај на такво стање имао је карактер друштвене својине. Наиме, корисници друштвене својине нису били уопште заинтересовани да пријављују промене. С друге стране, ни држава није била заинтересована да прати промене, јер корисници друштвене својине нису опорезовани по истом принципу као приватни поседници, већ су плаћали земљарину, по стопама које су одређиване посебним прописима. Промене нису пријављиване ни услед нерегулисаних имовинско – правних односа, јер корисници често нису располагали писменим исправама о основу стицања (нарочито аграрна реформа, колонизација, конфискација и сл.).

Евиденцију о друштвеној својини је требало да води и општински орган надлежан за имовинско – правне послове, међутим ситуација није била ништа боља, а разлози су:

- Недостатак писаних исправа о основи стицања;
- Недовољне стручне квалификације запослених у органима управе за имовинско-правне послове;
- Незаинтересованост корисника;
- Остварене промене без документације и сл.

Законом о јавној својини ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 88/2013 и 105/2014) је у члану 10. дефинисано да су јавни путеви и објекти на њима у јавној својини. Међутим, при доношењу закона се није узело у обзир несређено стање власништва над грађевинским земљиштем. Тако се дошло до апсурдне ситуације да је јавни пут заједно са путним објектима јавна својина, а да је део земљишта на коме је изграђен у приватној својини, или у јавној својини повереној другим корисницима, а не управљачима путева.

Републичка дирекција за путеве, а затим ЈППС су у неколико наврата у протекле две деценије почињале активности на утврђивању стања имовинских односа, али су оне брзо прекидане због недостатка средстава. Велика средства су била

потребна не само за унајмљивање геодетских фирми већ и за прибављање подлога од РГЗ.

Број путних праваца државних путева на којима је уочен проблем:

ЈП „Путеви Србије“ не располажу јединственом базом података о свим парцелама на којима су изграђени државни путеви. Према ранијим законским решењима предузећа за путеве су имала јавно овлашћење вођења катастра за путеве. Приликом измене закона 1991. године којим је формирана Републичка дирекција за путеве или нису преузети подаци од предузећа за путеве или није начињена заједничка евиденција. У каснијем периоду многа предузећа за путеве су пријавила да је архивски материјал уништен или нестао.

Стога као показатељ који даје приближни обим може послужити искуство са реализације Пројекта РРСР. Од 191 км државних путева обухваћених хитним радовима и 225 км путева из прве године програма само на 52 км нису уочени проблеми са имовином (27.5 км је аутопут, а 24.5 км пут ИБ12, на деоници од Новог Сада до Зрењанина). На свим осталим путним правцима дужине 364 км у већем или мањем обиму су забележене неправилности у имовинским односима. Као илустрацију наводимо да је при појачаном одржавању пута Топола – Бућин Гроб евидентирано чак 754 заузећа. На фотографији испод је приказан детаљ преузет са геопортала „Геосрбија“.

Нешто повољнија ситуација је у деловима Војводине на подручјима где је током 70-тих и 80-тих година прошлог века у потпуности извршена комасација пољопривредног земљишта.

- **непрецизно утврђена надлежност над управљањем општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима као и државним путевима другог реда на територији аутономне покрајине, у Закону о јавним путевима; члан 8. прописује само управљање државним путевима и гласи:**

(1) Делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће које оснива Влада (у даљем тексту: Јавно предузеће).

(2) Делатност управљања државним путевима може да обавља и привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, под условима и на начин утврђен законом којим се уређује обављање делатности од општег интереса
Чланом 10. Нацрта Закона о путевима управљање путевима је дефинисано за све путеве и гласи:

Делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће односно привредно друштво које оснива Република Србија, у чије име оснивачки акт доноси Влада која врши права оснивача.

Делатност управљања државним путевима II реда, односно деловима државних путева II реда, који се налазе на територији аутономне покрајине, обавља јавно предузеће односно привредно друштво које оснива надлежни орган аутономне покрајине, у складу са законом.

Делатност управљања државним путевима из ст. 1. и 2. овог члана могу да обављају и други облици организовања, под условима и на начин утврђен законом којим се уређује положај јавних предузећа.

Делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима (који нису део државног пута I и II реда), може да обавља јавно предузеће, односно привредно друштво које оснива надлежни орган јединице

локалне самоуправе, односно привредно друштво или предузетник који ту делатност обавља као поверену у складу са законом којим се уређује положај јавних предузећа.

Јавна предузећа, привредна друштва и други облици организовања, који обављају делатност управљања јавним путевима из члана 9. став 2. овог закона су управљачи јавних путева.

Ако јавно предузеће, привредно друштво или други облик организовања обавља само поједине послове из члана 9. став 2. овог закона, не сматра се управљачем јавног пута у смислу овог закона.

- **неједнакост у утврђивању критеријума за категоризацију** општинских путева и улица од надлежних јединица локалне самоуправе;
- **недостатак правног основа за доношење неопходних подзаконских аката** за пројектовање, изградњу и реконструкцију јавних путева;
- **неусаглашеност са законом који уређује планирање и изградњу**, у области изградње, реконструкције и одржавања јавних путева као линијских инфраструктурних објеката;

Чланом 134[с3] Закона о планирању и изградњи, прописано је да се одредбе других закона којима се на другачији начин уређују питања која су предмет уређивања овог закона неће примењивати, осим закона и прописа којима се уређује заштита животне средине. Примена ове одредбе практично онемогућава даље коришћење одредби члана 59. постојећег Закона о јавним путевима, односно уређење овог питања у нацрту новог Закона о путевима.

Пракса према важећем Закону о јавним путевима (Сл. гласник РС бр. 101/05 , 123/07 , 101/11 , 93/12 , 104/13):

Радови на периодичном одржавању се планирају и изводе у складу са Чланом 59. Закона о јавним путевима. Радови се изводе на основу техничке документације која се израђује у складу са важећим прописима и која подлеже техничкој контроли (члан 59. став 5.). Израђену техничку документацију оверава Министарство, односно општински орган надлежан за послове саобраћаја (члан 59. став 6.).

Закон о јавним путевима није детаљније прецизирао поједине одредбе, нити су на основу овог члана урађена посебна подзаконска акта, већ се ослањао на одредбе Закона о планирању и изградњи, тј. техничка документација је рађена на нивоу Главног пројекта, а техничка контрола у складу са Правилником о садржини и начину вршења техничке контроле Главних пројеката. Измена Закона о планирању и изградњи која је извршена 2009. године није битно утицала на поступак пројектовања и извођења радова у складу са чланом 59. Закона о јавним путевима. Садржај техничке документације је ближе уређен Правилником о периодичном одржавању државног пута ("Сл. гласник РС", бр. 43/2015).

Измене Закона о планирању и изградњи 2014. године, а посебно доношење сета пратећих подзаконских аката, је у знатној мери изменило могућност примене досадашње праксе.

- **нејасно дефинисање врста радова на јавном путу**, посебно у области појачаног одржавања (побољшања пута) у Закону о јавним путевима и реконструкције у Закону о планирању и изградњи, што доводи до забуне приликом израде техничке

документације и надлежности за издавање одговарајућег одобрења као и продужења рокова за почетак извођења радова на јавном путу;

Реконструкција линијског инфраструктурног објекта у Закону о планирању и изградњи је дефинисана као: „извођење грађевинских радова у заштитном појасу, у складу са посебним законом, којима се може променити габарит, волумен, положај или опрема постојећег објекта“. Овако дефинисан појам реконструкције у већем делу одговара радовима на побољшању пута, као делу периодичног одржавања путева, описаном у члану 59. став 4. Закона о јавним путевима. Изузетак је само санација клизишта и одрона јер се земљиште које је потребно санирати може налазити и ван граница заштитног појаса.

Радови на реконструкцији објекта се изводе у складу са чланом 145. Закона о планирању и изградњи. Инвестиционо одржавање је дефинисано као извођење грађевинско-занатских, односно других радова зависно од врсте објекта у циљу побољшања услова коришћења објекта у току експлоатације, што је такође дефиниција која приближно одговара карактеру радова на периодичном одржавању и побољшању пута. Наравно, треба прибавити мишљење да ли би радови на проширењу коловоза постојећих путева на прописану ширину, измена типа раскрснице, санација клизишта и одрона, проширење коловозних трака и пешачких стаза на мостовима, израда бицикличких и пешачких стаза уз државне путеве у насељеним местима и сл. могли да се сматрају „побољшањем услова коришћења“ у смислу Закона о планирању и изградњи.

Све наведено има за последицу стварање забуне код инвеститора којих одредби закона се треба придржавати и позивати приликом израде пројектног задатка за израду техничке документације на основу које би се изводили радови на рехабилитацији/појачаном одржавању/реконструкцији.

- **неусаглашеност са законом који уређује безбедност саобраћаја** на путевима у делу уређивања области која се односи на путеве као грађевинске објекте са елементима који су од утицаја на безбедност саобраћаја и настанак саобраћајних незгода; У члану 88.-95. Нацрта Закона о путевима уводе се одредбе Директиве 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре, која је делимично регулисана чланом 156. Закона о безбедности саобраћаја на путевима. Имајући у виду да се материја ове Директиве односи на јавни пут, као и да је надлежност за доношење подзаконских аката у вези са наведеном Директивом дата овом Министарству, одредбе Директиве уведене су у овај закон, док је члан 156. Закона о безбедности саобраћаја на путевима овим законом стављен ван снаге.
- **неусклађеност регулативе са правним тековинама ЕУ**, које се делимично већ спроводе на мрежи јавних путева без правног основа; Према Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније, у овом закону започета је, а за поједине настављена процедура увођења следећих Директива и Одлука : Директива 1999/62/ЕЗ о накнадама за коришћење одређених инфраструктура за тешка теретна возила; Директива 2004/54/ЕЗ о минималним безбедносним захтевима за тунеле у оквиру транс-европске путне мреже; Директива 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре; Директива 2010/40/ЕУ о оквиру за увођење ИТС -интелигентних транспортних система (са припадајућим делегираним актима и Одлуком бр. 585/2014/ЕУ); Директива 2004/52/ЕЗ о

интероперабилности електронских система за наплату путарине и Одлука Комисије 2009/750/ЕЗ о дефинисању европске електронске наплате путарине.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

- 1) Поред решавања наведених проблема, један од циљева доношења овог закона је и **успостављање равнотеже у прописима посвећеним државним и осталим јавним путевима** (општински путеви и улице) као и некатегорисаним путевима, имајући у виду да се постојећи Закон о јавним путевима већим делом односи на државне путеве.

Р. бр	Закон о јавним путевима	Нацрт закона о путевима
1.	<p style="text-align: center;">Члан 8.</p> <p>(1) Делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће које оснива Влада (у даљем тексту: Јавно предузеће).</p> <p>(2) Делатност управљања државним путевима може да обавља и привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, под условима и на начин утврђен законом којим се уређује обављање делатности од општег интереса.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Управљач јавног пута</i> Члан 10.</p> <p>Делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће односно привредно друштво које оснива Република Србија, у чије име оснивачки акт доноси Влада која врши права оснивача.</p> <p>Делатност управљања државним путевима II реда, односно деловима државних путева II реда, који се налазе на територији аутономне покрајине, обавља јавно предузеће односно привредно друштво које оснива надлежни орган аутономне покрајине, у складу са законом.</p> <p>Делатност управљања државним путевима из ст. 1. и 2. овог члана могу да обављају и други облици организовања, под условима и на начин утврђен законом којим се уређује положај јавних предузећа.</p> <p>Делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима (који нису део државног пута I и II реда), може да обавља јавно предузеће, односно привредно друштво које оснива надлежни орган јединице локалне самоуправе, односно привредно друштво или предузетник који ту делатност обавља као поверену у складу са законом којим се уређује положај јавних предузећа.</p> <p>Јавна предузећа, привредна друштва и други облици организовања, који обављају делатност управљања јавним путевима из члана 9. став 2. овог закона су управљачи јавних путева.</p> <p>Ако јавно предузеће, привредно друштво или</p>

		други облик организовања обавља само поједине послове из члана 9. став 2. овог закона, не сматра се управљачем јавног пута у смислу овог закона.
	Нема	<p>Члан 7.</p> <p>Јединица локалне самоуправе уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним путевима у насељу.</p> <p>Одлуку о некатегорисаним путевима доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, у складу са законом који уређује локална самоуправа и у складу са овим законом.</p> <p>Финансирање изградње, реконструкције, одржавања и заштите некатегорисаног пута обезбеђује се из средстава буџета јединице локалне самоуправе, у складу са законом који уређује финансирање локалне самоуправе.</p>

- 2) Циљ закона је уређење имовинског стања и евиденције јавних путева у јавним књигама о непокретностима и стварним правима на њима, на начин прописан чланом 119 прелазних одредаба Нацрта закона тако да ће се јавни путеви, са припадајућим објектима и земљиштем, на којем су изграђени до дана ступања на снагу овог закона, уписати у јавне књиге о евиденцији права на непокретностима као јавна својина Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

Упис ће спроводити орган надлежан за послове државног премера и катастра по службеној дужности на основу члана 5. ст. 3. и 5. овога закона.

- 3) Циљ овог закона је **правилно планирање и опредељивање средстава из буџета за одржавање путне мреже**, увођењем обавезе управљачу пута за израду годишњих и петогодишњих извештаја о стању путне мреже којом управља.

	Закон о јавним путевима	Нацрт Закона о путевима
	<p>Члан 9.</p> <p>(1) Јавно предузеће прописује методологију бројања возила и вођења података о пребројаним возилима на државном путу.</p>	<p>Члан 12.</p> <p>Управљач јавног пута доноси средњорочни план изградње, реконструкције, одржавања и заштите путева, годишњи програм радова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавних путева, појединачне студије, уз претходно</p>

<p>(2) Јавно предузеће доноси средњорочни план изградње и реконструкције, одржавања и заштите државних путева и годишњи програм радова на одржавању, заштити, изградњи и реконструкцији државних путева, уз сагласност Владе.</p>	<p>прибављено мишљење Министарства, односно органа аутономне покрајине надлежног за послове саобраћаја, односно органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове саобраћаја.</p> <p>Сагласност на акте из става 1. овог члана даје Влада, када те акте доноси управљач државног пута, односно извршни орган аутономне покрајине када те акте доноси управљач државних путева II реда који се налазе на територији аутономне покрајине, односно надлежни орган јединице локалне самоуправе када те акте доноси управљач општинских путева и улица.</p> <p>Управљач јавног пута дужан је да годишњи програм радова на одржавању и заштити јавних путева којима управља, у зависности од тога којим путевима управља, доставља на сагласност Министарству, односно органу аутономне покрајине надлежном за послове саобраћаја, односно органу јединице локалне самоуправе надлежном за послове саобраћаја, најкасније до 1. новембра текуће године за наредну годину.</p> <p>Средњорочни план и годишњи програм из става 1. овог члана садржи и активности које се односе на спровођење посебних захтева које јавни путеви морају да испуне са аспекта безбедности саобраћаја.</p> <p>Средњорочни план и програм радова на изградњи и реконструкцији путева, као и појединачне студије, морају бити усклађени са државним односно локалним стратешким и планским документима.</p>
---	---

4) Циљ који се постиже овим законом је и (делимично) **увођење правних тековина ЕУ које се односе на област путева** у домаћу регулативу. Директиве и Одлуке које се уводе у овај закон су :

- Директива 1999/62/ЕЗ Европског парламента и савета о накнадама које се наплаћују за коришћење одређених инфраструктура за тешка теретна возила (са изменама : Директива 2006/38/ЕЗ; Директива 2006/103/ЕЗ ; Директива 2011/76/ЕУ;

Директива 2013/22/ЕУ; ажурирање Прилога II и табеле 1. и 2. Прилога III 18.02.2014.г. и 17.03.2016.г.

- Директива 2010/40/ЕУ Европског парламента и савета о оквиру за увођење интелигентних транспортних система у друмском транспорту и за повезивање с осталим видовима транспорта
- Директива 2004/52/ЕЗ Европског парламента и савета о интероперабилности система електронске наплате путарине у Заједници
- Одлука Комисије (2009/750/ЕЗ) о дефинисању Европске електронске наплате путарине и њених техничких елемената
- Директива 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре и
- Директива 2004/54/ЕЗ о минималним безбедносним захтевима за тунеле у оквиру транс-европске путне мреже

5) С обзиром на то да је изменом Закона о планирању и изградњи 2014. године било измена које се односе на јавне путеве као инфраструктурне линијске објекте, у делу ограничења издавања сагласности од управљача пута када се изводе радови на јавном путу, један од циљева овог закона је **омогућавање управљачу пута да има увид и изда коначну сагласност (решење о испуњености услова) на техничку документацију за извођење радова који утичу на безбедност и стабилност пута, а све у циљу правилне заштите пута.**

Закон о планирању и изградњи	Нацрт Закона о путевима
<p>Инвеститор нема никакву обавезу прибављања сагласности на техничку документацију од стране управљача пута, што онемогућава вршење поверених јавних овлашћења, а то су заштита јавног пута и наплата накнаде за употребу државног пута, обзиром да управљач пута нема информацију о техничким решењима у пројектној документацији која треба да обезбеди заштиту пута, нити о карактеристикама инсталације која се гради, како би могао да изврши обрачун законске накнаде за употребу пута.</p>	<p>Члан 17.</p> <p>Управљачу јавног пута поверава се вршење јавних овлашћења која се односе на:</p> <p>1) издавање услова за израду техничке документације за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка на јавни пут и доношење решења инвеститору о испуњености издатих услова;</p> <p>2) издавање услова за израду техничке документације, односно за постављање линијског инфраструктурног објекта на јавном путу и заштитном појасу јавног пута (железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура и др.) и доношење решења инвеститору о испуњености издатих услова;</p>

- 6) Циљ овог закона је **побољшање и иновирање постојећих подзаконских аката**, посебно у области одржавања јавних путева, као и доношење нових (акт којим ће Влада прописати критеријуме за категоризацију свих јавних путева) чиме ће се унапредити поступање управљача пута у вођењу евиденције јавних путева.

Закон о јавним путевима	Нацрт Закона о путевима
<p style="text-align: center;">Члан 5.</p> <p>(1) Према значају саобраћајног повезивања јавни путеви се деле на:</p> <p>1) државне путеве I реда (саобраћајно повезују територију државе са мрежом европских путева, односно део су мреже европских путева, територију државе са територијом суседних држава, целокупну територију државе, као и привредно значајна насеља на територији државе);</p> <p>2) државне путеве II реда (саобраћајно повезују подручје два или више округа или подручје округа);</p> <p>3) општинске путеве (саобраћајно повезују територију општине, односно града, као и територију општине, односно града са мрежом државних путева), и</p> <p>4) улице (саобраћајно повезују делове насеља).</p> <p>(2) Влада Републике Србије (у даљем тексту: Влада) прописује критеријуме за категоризацију државних путева.</p> <p>(3) На основу критеријума из става 2. овог члана Влада доноси акт о категоризацији државних путева.</p> <p>(4) Скупштина општине, односно скупштина града, прописује критеријуме за категоризацију општинских путева и улица.</p> <p>(5) На основу критеријума из става 4. овог члана скупштина општине, односно скупштина града, доноси акт</p>	<p style="text-align: center;">Члан 5.</p> <p>Према значају саобраћајног повезивања, јавни путеви се деле на:</p> <p>1) државне путеве:</p> <p>(1) државне путеве I реда (саобраћајно повезују територију државе са мрежом европских путева, односно део су мреже европских путева, територију државе са територијом суседних држава, целокупну територију државе, као и привредно значајна насеља на територији државе);</p> <p>(2) државне путеве II реда (саобраћајно повезују подручје два или више округа или подручје округа, као и погранична подручја и граничне прелазе са мрежом државних путева);</p> <p>2) општинске путеве (саобраћајно повезују територије општина, територију општине, односно града, као и територију општине, односно града са мрежом државних путева);</p> <p>3) улице (саобраћајно повезују делове насеља).</p> <p>Влада прописује критеријуме за категоризацију јавних путева.</p> <p>Влада доноси акт о</p>

о категоризацији општинских путева и улица.	<p>категоризацији државних путева, на основу критеријума из става 2. овог члана.</p> <p>Министар надлежан за послове саобраћаја (у даљем тексту: Министар) образује комисију за утврђивање испуњености критеријума за категоризацију државних путева.</p> <p>Скупштина јединице локалне самоуправе доноси акт о категоризацији општинских путева и улица, на основу критеријума из става 2. овог члана.</p>
---	---

- 7) Као коначан циљ овог закона је **унапређење безбедности саобраћаја на јавним путевима** у фази изградње, а посебно одржавања пута као и унапређење управљања саобраћајем на путу и концентрација прописа који се односе на путеве из других закона на једно место, односно један закон (Закон о јавној својини, Закон о експропријацији, Закон о планирању и изградњи, Закон о безбедности саобраћаја на путевима, Закон о локалној самоуправи). Главом XI. Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја, у члановима 88.-95. уводе се одредбе Директиве 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре, која је делимично регулисана чланом 156. Закона о безбедности саобраћаја на путевима. Имајући у виду да се материја ове Директиве односи на јавни пут, као и да је надлежност за доношење подзаконских аката у вези са наведеном Директивом дата овом Министарству, одредбе Директиве уведене су у овај закон, док је члан 156. Закона о безбедности саобраћаја на путевима овим законом стављен ван снаге.

Главом XII. Безбедносни захтеви за тунеле дуже од 500 метара, у члановима 96.-101., уводе се одредбе Директиве 2004/54/ЕЗ о минималним безбедносним захтевима за тунеле у оквиру транс-европске путне мреже, која је већим делом уведена у подзаконски акт - Правилник о основним условима које тунел на јавном путу мора да испуњава са гледишта безбедности саобраћаја и подобности пута за одвијање саобраћаја („Службени гласник РС“ број 121/12). У члановима 96.-101. Нацрта закона прописане су надлежности за управљање тунелима дужим од 500 метара, дужности управника тунела и саветника за безбедност у тунелу које се односе на давање извештаја о ванредним догађајима и саобраћајним незгодама у тунелу. Осим наведеног уведене су основе за прописивање појединих подзаконских аката чијим ће се усвајањем наставити усклађивање са овом Директивом.

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

Опција "status quo" је разматрана, али имајући у виду неопходност увођења наведених директива као и да примена одредаба постојећег закона није могућа у

потпуности, због описане неусаглашености са законима који уређују планирање и изградњу, безбедност саобраћаја на путевима и инспекцијски надзор дошло се до закључка да је израда нацрта новог закона најоптималније и најсврсисходније решење.

Као могућност за решавање проблема разматран је предлог измена и допуна постојећег Закона о јавним путевима, при чему је утврђено да је због потребе измена већег дела закона и увођења нових поглавља, целисходније дати предлог за нов закон.

4. Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?

Закон о јавним путевима донет је 2005. године, а 2007., 2011., 2012. и 2013. године претрпео је незнатне измене и допуне.

Решавање имовине на путевима, овим Законом је важно зато што се нерешени имовински односи штетно манифестују на управљача пута (а посредно и на оснивача, тј. титулара имовине – Републику Србију, покрајине и локалне самоуправе) на два начина:

а) спречени су у предузимању радњи на путу на које су законом обавезани (одржавање, појачано одржавање и реконструкција путева) јер не могу прибавити законом прописане дозволе и одобрења

б) изложени су ризику од тужби власника имовине и захтевима за надокнаду штете.

С обзиром на то да је од доношења закона дошло до значајних промена законске регулативе у Републици Србији из области планирања и изградње а који се тичу изградње, реконструкције и одржавања путева, што намеће потребу усаглашавања прописа у области путева, неопходна је израда новог закона којим ће се уредити област која се односи на правни положај путева, услове и начине управљања, њихову заштиту и одржавање, као и изворе и начине финансирања, а посебно услове изградње и реконструкције путева и инспекцијског надзора.

Поред горе наведеног Нацрт закона треба да реши и неопходно усаглашавање са прописима Европске уније.

5. На кога и како ће утицати предложена решења?

Решења у Нацрту закона имаће позитиван утицај на већину учесника у области коју закон обрађује.

Страном превознику није онемогућено добијање дозволе за ванредни превоз, већ је одредба (која је донета у складу са међународном праксом) из Правилника о условима за издавање дозволе за ванредни превоз („Службени гласник РС“ број 91/2014) пренета у закон .

Прописи који су на снази а који су у складу са европском праксом дефинишу да захтев за дозволу за ванредни превоз може издаваоцу дозволе да поднесе само домаће правно лице (превозник или правно лице коме је претежна делатност друмски превоз) у име и за рачун страног превозника. Поред добијања дозволе, а зависно од габарита терета, подносилац захтева је у обавези да се обрати МУП-у у случају потребе за пружањем пратње полиције

односно да врши пратњу својим посебно означеним возилом у прописаним случајевима. Такође, подносилац захтева је и у обавези да познаје трасу коју је предложио управљач пута и да на најбољи начин помогне страном превознику да специјални (вангабаритни) терет дође до крајње дестинације. Дакле, страни превозник ће добити дозволу посредним путем уколико техничко-експлоатационе карактеристике јавног пута омогућавају безбедан саобраћај. Истичемо да на исти начин домаћи превозници добијају дозволу за ванредни превоз приликом обављања међународног превоза од страних органа овлашћених за издавање дозволе. Напомињемо, да је цена издавања дозволе у РС једнака како за домаће тако и за стране превознике.

Самим тим не постоји „нови“ утицај Нацрта закона на страног превозника као и трошкови који и до сада нису постојали за стране превознике у процедури подношења захтева за дозволу за ванредни превоз.

Предложена решења утицаће на :

- **особе са инвалидитетом** за које је пооштрен критеријум у области ослобађања од плаћања путарине, што је усклађено са финансијским прописима који се односе на олакшице у плаћању дажбина за особе са инвалидитетом (царински закон, регистрација возила за инвалиде, прописи о одређивању особа које могу остварити право на бесплатно коришћење обележених паркинг места на јавним општим паркиралиштима) , у циљу спречавања злоупотребе и губитка јавних прихода, узимајући у обзир и прописе у земљама из окружења (Црна Гора, Хрватска, Словенија)

	Закон о јавним путевима	Нацрт Закона о путевима
	<p style="text-align: center;">Члан 24.</p> <p>Накнада из члана 17. тачка 5) овог закона не плаћа се за моторна возила: б) особа са инвалидитетом ;</p>	<p>Накнада из члана 20. став 1. тачка 3) овог закона не плаћа се по одобрењу управљача јавног пута за возила:</p> <p>1) особа са утврђеним инвалидитетом са 80% или више процената телесног оштећења, односно особа код којих је утврђено телесно оштећење које има за последицу неспособност доњих екстремитета 60% или више процената, за један лични аутомобил који имају у свом власништву, односно који користе по основу уговора о лизингу, када се особа са утврђеним инвалидитетом налази у возилу;</p>

- **власнике парцела које се експропришу** за потребе изградње јавних путева , с обзиром да су Нацртом закона дате минималне границе експропријације:

	Закон о јавним путевима	Нацрт Закона о путевима
	-	<p style="text-align: center;"><i>Граница експропријације</i> Члан 35.</p> <p>Граница експропријације, за јавне путеве у изградњи, налази се са сваке стране јавног пута, мерено на спољну страну од границе путног земљишта, на минималном одстојању од:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) аутопутеви, 5 метара 2) остали државни путеви I реда, 3 метра 3) државни путеви II реда, 3 метра 4) општински путеви, 1 метар.

Уколико је власнику парцеле онемогућено да користи целу парцелу, имајући у виду члан 10. Закона о експропријацији : „**Ако се приликом експропријације једног дела непокретности, утврди да сопственик нема економског интереса да користи преостали део непокретности, односно ако је због тога на преосталом делу непокретности онемогућена или битно отежана његова егзистенција, експроприсаће се, на његов захтев, и тај део непокретности “** власник може остварити своје право.

- **Републички геодетски завод** имајући у виду да ће, у циљу регулисања власничких односа на јавним путевима, вршити упис јавних путева у јавне књиге о евиденцији права на непокретностима по службеној дужности, а по захтеву управљача јавног пута.

- **управљаче путева којима су прецизније дате надлежности у смислу анализирања стања** путева у циљу благовременог планирања и распоређивања средстава за одржавање путева којим управљају; У Члану 11.: Управљач јавног пута дужан је да најмање једном у току године, а најкасније до 1. септембра те године, поднесе годишњи извештај о извршеној контроли и оцени стања јавних путева којима управља.

Управљач државног пута, поред извештаја из става 1. дужан је да подноси и петогодишњи извештај о извршеној контроли и оцени стања државних путева.

Извештај из ст. 1. и 2. овог члана доставља се Министарству, односно органу аутономне покрајине надлежном за послове саобраћаја, односно органу јединице локалне самоуправе надлежном за послове саобраћаја.

Министарство прописује садржину и форму извештаја из ст. 1. и 2. овог члана.

- **рад органа у смислу ефикаснијег доношења одобрења за извођење радова на јавном путу;** Члан 69. Нацрта Закона: Управљач јавног пута 15 дана пре почетка радова

обавештава Министарство, надлежни орган аутономне покрајине, односно надлежни орган јединице локалне самоуправе о намери извођења радова на рехабилитацији уз достављање техничког описа и предмера и предрачуна радова као и захтева за доношење решења о техничком регулисању саобраћаја, чији је саставни део саобраћајни пројекат.

- **пројектанте, извођаче и надзор у олакшаној примени закона** у поступку израде одговарајуће техничке документације, а самим тим и у поступку извођења радова; У члану 79. Нацрта Закона о путевима: Министарство доноси пропис којим се ближе уређују услови и начин пројектовања и технички услови изградње и реконструкције јавних путева.

- **рад инспекције у надлежностима** датим Нацртом закона; надлежност инспекције је сведена на надзор над извођењем само радова који се врше у складу са овим Нацртом Закона о путевима.

- **управљача пута јер су законом прецизније дефинисани услови ослобађања** од накнаде за употребу јавног пута /путарина), што је до сада доводило до злоупотреба; Ослобађање од обавезе плаћања накнада

У члану 25. Нацрта Закона о путевима:

Накнада из члана 20. став 1. тачка 3) овог закона не плаћа се за возила:

- 1) полиције, (возила у власништву полиције);
- 2) хитне помоћи;
- 3) Војске Србије и возила мобилисана за потребе Војске Србије;
- 4) професионалних ватрогасних јединица, добровољних ватрогасних друштава и ватрогасних јединица правних лица која имају ватрогасну службу организовану по прописима о заштити од пожара и
- 5) под пратњом и возила са првенством пролаза у складу са законом којим се уређује безбедност саобраћаја на путевима.

Накнада из члана 20. став 1. тачка 3) овог закона не плаћа се по одобрењу управљача јавног пута за возила:

- 1) особа са утврђеним инвалидитетом са 80% или више процената телесног оштећења, односно особа код којих је утврђено телесно оштећење које има за последицу неспособност доњих екстремитета 60% или више процената, за један лични аутомобил који имају у свом власништву, односно који користе по основу уговора о лизингу, када се особа са утврђеним инвалидитетом налази у возилу;
- 2) републичке инспекције за државне путеве и републичке инспекције за друмски саобраћај;
- 3) привредних друштава и других правних лица, односно предузетника који обављају послове одржавања и заштите јавног пута за чије коришћење се плаћа путарина;
- 4) која су у функцији организовања и наплате путарине;
- 5) за превоз лица и материјалних добара у оквиру домаћих или међународних хуманитарних акција.

За возила из става 1. тачка 5) овог члана дозвола се издаје појединачном возилу за појединачну вожњу.

Сва возила из става 1. овог члана морају бити евидентирана код управљача јавног пута.

- **све учеснике у саобраћају за које ће путеви бити безбеднији** ; у члану 14.:

Управљач јавног пута дужан је да обезбеди управљање саобраћајем на јавним путевима у складу са прописима којима се уређује безбедност саобраћаја на путевима.

Управљање саобраћајем обезбеђује се употребом:

- 1) интелегентних транспортних система пута (телекомуникационих, оптичких, електронских и стационарних уређаја за праћење, снимање, контролу, безбедност и регулисање саобраћаја, контролу стања коловоза и даљинско обавештавање и упозоравање, бројача саобраћаја, путних метеоролошких станица);
- 2) система и уређаја за наплату путарине;
- 3) сигурносне опреме у тунелима;
- 4) опреме и уређаја за заштиту јавног пута, саобраћаја и околине;
- 5) саобраћајне сигнализације.

Интелегентни транспортни систем пута (у даљем тексту: ИТС), развија се и примењује у следећим приоритетним областима:

- 1) оптимална употреба података о саобраћају и путовањима;
- 2) континуитет услуга ИТС у управљању саобраћајем;
- 3) апликације ИТС у функцији безбедности саобраћаја на путевима и заштити корисника путева;
- 4) системи који повезују возила и путеве.

У оквиру приоритетних области из става 3. овог члана, следеће активности су приоритетне:

- 1) давање информација о проходности путева;
- 2) давање информација о безбедности саобраћаја и режиму одвијања саобраћаја;
- 3) давање информација о саобраћају у реалном времену;
- 4) пружање услуга система е-позива;
- 5) давање информација о сигурним и безбедним паркиралиштима;
- 6) пружање услуга резервације сигурних и безбедних паркиралишта за теретна возила и аутобусе.

- **смањење броја поднесака жалби грађана у вези са стањем путне мреже;** јасно разграничена надлежности и одговорност за одржавање јавних путева у насељима у члану 72.: Управљач државног пута одржава коловозну конструкцију као саставни део државног пута и саобраћајну сигнализацију на државном путу који пролази кроз насеље, осим уређаја за давање светлосних саобраћајних знакова и туристичке сигнализације.

Додатне елементе, објекте и опрему државног пута (тротоар, раскрснице за потребе насеља, простори за паркирање, јавна расвета, светлосна и друга сигнализација за потребе насеља, бицикличке стазе, пешачке стазе и сл.), који су изграђени за потребе насеља, одржава јединица локалне самоуправе.

Јединица локалне самоуправе може закључити уговор са управљачем државног пута, којим се ближе уређују међусобна права и обавезе у погледу одржавања додатних елемената, објеката и опреме државног пута из ст 1. и 2. овог члана.

Аутобуска стајалишта изграђена ван коловоза државног пута у насељу, одржава јединица локалне самоуправе.

Спојне рампе денивелисане раскрснице одржава управљач јавног пута вишег реда.

- **униформност у раду управљача пута** чиме ће се омогућити боља контрола рада истих; у члану 10.: Делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће односно привредно друштво које оснива Република Србија, у чије име оснивачки акт доноси Влада која врши права оснивача.

Делатност управљања државним путевима II реда, односно деловима државних путева II реда, који се налазе на територији аутономне покрајине, обавља јавно предузеће односно

привредно друштво које оснива надлежни орган аутономне покрајине, у складу са законом.

Делатност управљања државним путевима из ст. 1. и 2. овог члана могу да обављају и други облици организовања, под условима и на начин утврђен законом којим се уређује положај јавних предузећа.

Делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима (који нису део државног пута I и II реда), може да обавља јавно предузеће, односно привредно друштво које оснива надлежни орган јединице локалне самоуправе, односно привредно друштво или предузетник који ту делатност обавља као поверену у складу са законом којим се уређује положај јавних предузећа.

Јавна предузећа, привредна друштва и други облици организовања, који обављају делатност управљања јавним путевима из члана 9. став 2. овог закона су управљачи јавних путева.

Ако јавно предузеће, привредно друштво или други облик организовања обавља само поједине послове из члана 9. став 2. овог закона, не сматра се управљачем јавног пута у смислу овог закона.

- **повећање безбедности саобраћаја на јавним путевима**, кроз смањење броја саобраћајних незгода посебно са погинулим лицима, кроз обезбеђивање процене утицаја пута на безбедност саобраћаја и ревизију пројеката са аспекта безбедносних карактеристика пута и кроз дубинску анализу саобраћајних незгода, као и формирање независне комисије од управљача пута за процену, ревизију и проверу безбедности пута. у члановима 88.-95. уводе се одредбе Директиве 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре, која је делимично регулисана чланом 156. Закона о безбедности саобраћаја на путевима. Имајући у виду да се материја ове Директиве односи на јавни пут, као и да је надлежност за доношење подзаконских аката у вези са наведеном.

6. Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима

Нацрт закона ће изазвати додатне трошкове за :

- категорије особа са инвалидитетом који на основу предложених критеријума у Нацрту закона губе право на ослобађање од плаћања путарине, у висини путарине;

- На основу спроведене анализе управљача државних путева ЈП „Путеви Србије“, укупан број издатих дозвола за бесплатан пролаз аутопутевима Србије за особе са инвалидитетом (закључно са 21.12.2017. године) износи **9.403**.
- На основу извршене анализе поднетих односно одобрених захтева са пратећом документацијом у 2017. години, утврђено је да се **29%** издатих дозвола односи на кориснике чији је степен инвалидитета испод 80%, док је **71%** дозвола издато на основу докуменатације у којој је утврђен степен инвалидитета изнад 80%.
- Аналогно тренду из текуће године, укупан број издатих дозвола на основу решења у коме је утврђен степен инвалидитета до 80% је око **2.700** што уједно представља и процену броја особа са инвалидитетом које би изгубиле право на бесплатан пролазак аутопутем, у складу са предложеним изменама.

- лица која треба да буду стручно оспособљена и лиценцирана за спровођење ревизије односно провере, у висини коју прописује Агенција за безбедност саобраћаја, на основу прописа којима се утврђују висине цена услуга

Одговор на питање бр.2 : трошкови управног поступка за особе са инвалидитетом

- додатних трошкова који се односе на покретање управног поступка код управљача пута нема, обзиром да у складу са важећим законом постоји ослобађање од плаћања путарине за инвалиде тако да је подносилац захтева морао покретањем управног поступка доказивати испуњеност критеријума за ослобађање наведене накнаде и иста процедура је пренета у овај Нацрт закона ;

Одговор на питање бр. 3: трошкови ангажовања саветника за безбедност у тунелу -нема трошкова , с обзиром да је саветник за безбедност у тунелу лице које је већ запослено код управљача пута (управника тунела), а независан је у погледу доношења одлука по питању безбедности у тунелу;

Одговор на питање бр. 5: Трошкови извештавања (годишњег и петогодишњег за путеве и годишњег за тунеле) које ће сносити управљачи пута -нема трошкова, с обзиром да је то основна делатност управљача пута, која је овим законом наглашена.

Трошкови овлашћивања лица за спровођење обука ће бити прописани Уредбом о ценама услуга које врши Агенција за безбедност саобраћаја. Такође, истим прописом биће прописана и висина цене стручног оспособљавања односно обнове знања и полагања стручног испита као и испита провере знања. Висина цена услуга се формира у складу са Правилником о методологији и начину утврђивања трошкова пружања јавне услуге („Сл.гласник РС“, бр.14/13...99/13). Имајући у виду да Агенција за безбедност саобраћаја већ врши сличне послове на основу Закона о безбедности саобраћаја на путевима, истичемо следеће примере:

- 1) цена услуга утврђивања испуњености услова за издавање дозволе радионици за тахографе износи 110.000,000 динара и
- 2) цена услуга утврђивања услова у вези са испитивањем возила износи 110.000,00 динара.

7. Да ли позитивне последице доношења Закона оправдавају трошкове које ће он створити

Примена предложених решења ће бити праћена незнатним додатним трошковима за особе са инвалидитетом који су по новопредложеним критеријумима изгубили право на бесплатан пролазак аутопутевима.

Постићи ће се поједностављење поступка одобравања ослобађања од плаћања путарине јер су захтеви исти као и за ослобађање од пореза на употребу возила (члан 5. Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара) па ће и документа која се прилажу бити иста, а и одлучивање по захтеву ће бити брже.

На основу просечне вредности из последња два месеца 2017 године, додатни приход ЈП „Путеви Србије” износио би око **595.000,00** динара на месечном нивоу, односно око **7.140.000,00** динара на годишњем нивоу.

Имајући у виду да је обавеза спровођења ревизије и провере наметнута европским прописима, Република Србије је поштујући правне тековине ЕУ морала да уведе и систем лиценцирања истих. Позитивни ефекти увођења нових алата које ће да спроводе стручни тимови са лиценцираним ревизорима и проверавачима се мере у смањењу броја саобраћајних незгода и њихових последица (смањен број погинулих, лако и тешко повређених лица).

Сходно наведеном, очекује се да предложена решења изазову само позитивне ефекте за грађане и привреду, односно оправдавају додатне трошкове који се намећу Нацртом закона.

Како је систем обуке и лиценцирања ревизора и проверивача нов систем који тек треба да се успостави у РС, а имајући у виду Одлуку о забрани запошљавања у јавном сектору и чињеницу да Агенција у овом тренутку нема запослене који би се бавили овим пословима, остављена је могућност да Агенција у случају потребе може да овласти *правно* лице за спровођење обуке о стручном оспособљавању и усавршавању знања за полагање стручног испита и испита провере знања за ревизора односно проверавача. На тај начин убрзала би се процедура стручног оспособљавања и издавања лиценци за ревизоре, односно провераваче.

8. Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Страном превознику није онемогућено добијање дозволе за ванредни превоз, већ је одредба (која је донета у складу са међународном праксом) из Правилника о условима за издавање дозволе за ванредни превоз („Службени гласник РС“ број 91/2014) пренета у закон . Страни превозник има право на обављање ванредног превоза на путевима РС, али подноси захтев преко „домаћег“ правног лица, што је у складу и са међународном праксом.

Законом се не спречава тржишна конкуренција у погледу учесника у пројектовању и на извођењу радова на изградњи, реконструкцији и одржавању путева. Закон прецизно регулише надлежности и делатност управљача пута тако да се не гуши тржишна конкуренција а повећава јавност у раду управљача. Закон нема за циљ оснивање нових привредних субјеката од стране државе (члан 10. Нацрта), већ само унапређивање рада постојећих органа надлежних за управљање путевима (чл. 11. и 12.) и њихову бољу координацију као и развијање сарадње и униформност у раду ради обезбеђивања истог квалитета на мрежи јавних путева као и вођење евиденција о истим.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је првим решењем о формирању радне групе 2015. године укључило у рад на изради текста овог закона све заинтересоване стране у области јавних путева које су делегирале своје представнике као чланове радне групе који су изнели проблеме у раду и дали предлоге и решења која су разматрана и усвајана.

Међу члановима су били представници: Министарства унутрашњих послова, Министарства за државну управу и локалну самоуправу, Удружења послодаваца путне привреде, Републичког секретаријата за јавне политике, Канцеларије за европске интеграције, управљача јавних путева, грађевинског факултета у Београду и Сектора за инспекцијски надзор овог министарства.

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ

О НАЦРТУ ЗАКОНА О ПУТЕВИМА

У складу са Законом о министарствима („Службени гласник РС” број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 и 62/17) и утврђеним делокругом рада, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре припремило је Нацрт закона о путевима. Закључком Одбора за привреду и финансије 05 Број: 011-7819/2017 од 16.08.2017.године усвојен је Програм јавне расправе којим је предвиђено да се централна јавна расправа одржи у организацији Министарства и Привредне коморе Србије.

Јавна расправа почела је 17.08.2017. године постављањем Нацрта закона о путевима на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и обавештењем да је покренута јавна расправа ради прибављања мишљења стручне и шире јавности о Нацрту закона. Поред тога, циркуларном електронском поштом послат је и позив за учествовање у јавној расправи .

Дана 15.септембра 2017. године одржана је презентација и Јавна расправа, у просторијама Привредне коморе Србије на тему Примедбе и сугестије на Нацрт закона о путевима, на коме су представници министарства презентовали Нацрт закона, а потом су бројни учесници изразили своје ставове и примедбе. Централној јавној расправи присуствовали су следећи заинтересовани субјекти: представници управљача општинских путева, представници ЈП „Путеви Србије“, „Коридори Србије“ д.о.о., Секретаријата за саобраћај града Београда, професори Грађевинског факултета Универзитета у Београду, представници пројектантских предузећа (Институт „ЦИП“, „ПУТИНВЕСТ“), предузећа за одржавање путева, грађевински инжењери и инжењери саобраћаја.

Примедбе и сугестије примане су путем електронске поште и званичном поштом закључно са 25.09.2017. године и то од : „АМСС“-Центар за моторна возила, Сектор за инспекцијски надзор Министарства-Одсек за инспекцијске послове државних путева, Агенција за безбедност саобраћаја, Београд, ЈП за управљање и развој инфраструктурних објеката Општина Рача, Општина Врбас, Град Суботица, Секретаријат за инспекцијске послове града Београда, Сектор за одржавање државних путева ЈП„Путеви Србије“, Небојша Стојановић, дипл.грађ.инж., Драган Костић, дипл.инж.саобр. (ЈП „Путеви

Србије“), др Бранимир Ујдур, дипл.грађ.инж., Зорица Павићевић, дипл.грађ.инж., инспектор за државне путеве Покрајинског секретаријата за енергетику грађевинарство и саобраћај.

По окончању поступка јавне расправе Министарство је анализирано све примедбе, предлоге и сугестије учесника у јавној расправи и прихватило предлоге који су релевантни са становишта предмета закона и то:

-предлог професора Грађевинског факултета у делу формулисања појединих појмова из грађевинске терминологије (члан 2.) и ширине коловоза на/ у путном објекту и ван путног објекта-члан 79., укидање обавезе државном органу издавања сагласности за извођење радова на рехабилитацији - члан 69.,

-предлог представника града Суботица и Града Београда за допуну одредбе о управљачима општинских путева, улица и некатегорисаних путева (члан 10),

-предлоге Агенције за безбедност саобраћаја, АМСС-а и ЈП„Путеви Србије“ у делу закона који се односи на безбедносне захтеве које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја (глава XI) и допуне дефинисања државних путева другог реда у пограничном подручју;

-предлог представника Одсека за инспекцијске послове државних путева у делу увођења појединих појмова у обухвату јавног пута (тротоар, бицикличка стаза, спојна рампа-члан 2), допуну одредби којима се прописује надлежност за надокнаду трошкова ангажовања стручног надзора (чл.39), увођење обавезе управљачу пута за израду програма активности за одржавање путева у зимским условима (чл.52), усклађивање са надлежностима грађевинске инспекције за надзор изградње у заштитном појасу пута (чл.105);

- предлог Одсека за инспекцијске послове државних путева: обавеза органима локалне самоуправе и рок за утврђивања правца пружања и граница јавног пута у насељу, став 12. став три да министарство даје сагласност, дефинисање минималне раздаљине за постављање реклама на јавним путевима члан 48., казнена одредба по члану 65., члан 83., члан 87., члан 104. коришћење табле СТОП од стране инспекције;

-представника „Коридори Србије“ у делу издвајања субјеката који нису управљачи путева, а обављају поједине делатности управљања путевима(чл.10) ;

-предлог представника Општине Рача за навођење субвенција као извора финансирања изградње, реконструкције, одржавања и заштите јавних путева (чл19);

-предлог Небојше Стојановића, дипл.грађ.инж. за корекцију члана о саобраћајном прикључку на јавни пут који „умањује проточност саобраћаја на јавном путу“;

-предлог Удружења послодаваца „Путар“ за увођење надлежности управљача јавног пута за контролу ванредног превоза(чл.60);

Нису прихваћени предлози :

-Града Београда за усклађивање Нацрта закона о путевима са Законом о главном граду (Закон о главном граду из 2007 г. није усклађен са Законом о јавним путевима из 2005 године у делу управљања државним путевима)

-„Коридори Србије“ за увођење обавезе управљачу пута за обележавање границе експропријације (постоје званичне евиденције о упису права на непокретностима);

- представника Одсека за инспекцијске послове државних путева за увођење „покрајинског инспектора“ с обзиром да су послови инспекцијског надзора већ прописани Законом о утврђивању надлежности АП Војводине;

-професора Грађевинског факултета за увођење извора финансирања путева из концесија (већ обухваћено другим изворима финансирања) и удружења послодаваца „Путар“ из „накнада из малопродајне цене нафтних деривата“;

-представника грађевинског предузетника за увођење одредби које би се односиле на квалитет изведених радова на изградњи путева, имајући у виду да је Нацртом закона предвиђено доношење техничких услова за пројектовање, изградњу и реконструкцију јавних путева.

Централна Јавна расправа оцењена је као успешна и конструктивна у смислу могућности свих учесника да активно учествују у расправи о тексту Нацрта закона и износе своје идеје поткрепљене примерима из њихове свакодневне праксе.

Нацрт закона добио је подршку свих укључених заинтересованих страна и закључено је да је општа оцена да је текст Нацрта закона добар, прихватљив за све учеснике и усклађен са савременим тенденцијама и законским решењима.

10. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Законом намерава

Приоритет приликом уписа јавних путева у евиденцију о непокретностима и правима на њима имаће јавни путеви који су део државних путева I и II реда, имајући у виду њихов значај на мрежи европских путева, као и омогућавање несметаног спровођења унапређења безбедности саобраћаја по Програму који се финансира средствима зајмова Европске инвестиционе и Европске банке за обнову и развој.

Регулаторне мере: У погледу прелазних одредаба остављен је рок од годину дана од ступања закона на снагу, у којем ће се обезбедити неопходна подзаконска акта за квалитетну примену Закона. Наведена подзаконска акта ће се радити у сарадњи са стручним службама ЈП “Путеви Србије“ и другим релевантним институцијама.

Као један од важнијих докумената је акт о критеријумима за категоризацију јавних путева као полазни документ на основу кога ће се извршити разврставање свих јавних путева, поштујући критеријуме донете на једном, а не на више општинских нивоа што је доводило до неравномерности у категоризацији општинских путева и улица .

Новим одредбама у Нацрту закона одређене су минималне границе експропријације приликом изградње јавних путева, чиме ће се обезбедити превентивна заштита и несметано одржавање јавног пута у експлоатацији.

Доношењем техничких услова пројектовања, изградње и реконструкције јавних путева иновираће се и објединити прописи примењивани у овој области.

Институционалне мере:

У циљу превентивних мера за безбедност саобраћаја на јавним путевима и у тунелима дужине веће од 500 метара, законом је предвиђено именовање саветника за безбедност у тунелу, ревизора и проверавача који ће обављати послове процене, ревизије и провере утицаја пута на безбедност саобраћаја.

Уколико управљач пута не располаже потребним кадровима за обављање послова саветника за безбедност у тунелима дужим од 500 метара, у обавези је да систематизује нова радна места чији ће опис одговарати условима из овог закона. Имајући у виду да тренутно у РС постоје четири тунела дужа од 500 метара (на обилазници Београда) што омогућава ангажовање једног саветника за безбедност за све тунеле, потреба за осталим

саветницима за тунеле у изградњи ће се уводити фазно у зависности од динамике пуштања тунела у експлоатацију.

Едукативне мере:

Министарство, на предлог Агенције за безбедност саобраћаја, ближе ће прописати програм стручног оспособљавања као и програм обавезних облика стручног усавршавања и испита провере знања за ревизора, односно проверавача за послове процене (пре пројектовања пута) , ревизије (у фази пројектовања пута) и провере утицаја пута (у фази експлоатације) на безбедност саобраћаја.

Лиценцирање би започело најкасније у року од годину дана од дана објављивања закона, с обзиром да је неопходно доношење подзаконских аката за почетак обуке ревизора и проверавача.

Спровођењем наведених мера постиже се стално присуство обучених стручних лица која врше контролу како пројектовања пута тако и пута у експлоатацији и дају предлоге за унапређење безбедности саобраћаја на путевима, што доводи до најважнијег циља- смањење броја саобраћајних незгода и њихових последица.